



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



Kommunaler Spitzenverband
in Deutschland und Europa

www.dstgb.de



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Rechtliche Rahmenbedingungen einer umweltfreundlichen und energieeffizienten Beschaffung

Bernd Düsterdiek

Deutscher Städte- und Gemeindebund



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

- ▶ **I. Bedeutungszuwachs umweltfreundlicher Vergaben**
 - 1. Klimaschutz / CO₂-, Energie- und Kosteneinsparung**
 - 2. Vorbildfunktion und Nachfrage der Öffentliche Hand
(ca. 260 Mrd. € / Jahr Auftragsvolumen)**
 - 3. Umwelt: Hohes Rechtsgut (Art. 6 EG-Vertrag, Art. 20a GG)**



▶ **II. Breites Spektrum umweltfreundlicher Vergaben**

1. Lieferbereich (VOL):

- IT, Bürogeräte (PC, Drucker etc.), Papier, Holz
- Reinigungsmittel, Fahrzeuge, Lebensmittel, Öko-Strom

2. Baubereich (VOB):

- Energetische Sanierung (Dämmung etc.)
- Gebäude mit Passivhausstandard / Bauen mit Naturstoffen

3. Dienstleistungsbereich (VOL und VOF):

- Umweltgerechte Planung von Bauten etc.
- Umweltgerechte Herstellung und / oder Entsorgung



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **III. Informationen zu umweltfreundlichen Vergaben (Bsp.)**

1. Fachliteratur / Kommunale Leitfäden

- **UBA - “Rechtsgutachten Umweltfreundliche öffentliche Beschaffung“ (Texte 35/2012 – Stand Juli 2012)**

2. Umweltdatenbanken / Webseiten (Beispiele):

- www.umweltbundesamt.de/produkte/beschaffung/datenbank/index.html = **Neu!**
- www.greenlabelspurchase.net/de (Ausschreibungshilfen etc.)
- www.eu-energystar.org (Stromsparende Bürogeräte)
- www.blauer-engel.de (Produkte / Dienstleistungen)
- www.eco-label.com („Europa-Blume“)



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **IV. EU-Rechtsrahmen für umweltfreundliche Vergabe**

1. Vier Voraussetzungen nach EuGH:

- (1) Kriterien müssen mit dem Auftragsgegenstand zusammenhängen**
- (2) Klarheit, Objektivität und Überprüfbarkeit der Zuschlagskriterien**
- (3) Kriterien müssen in LV / Bekanntmachung genannt sein**
- (4) Beachtung der Grundsätze des Gemeinschaftsrechts**

2. Gewichtung der Kriterien steht Vergabestelle frei



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **V. Neue Vergabeverordnung (VgV)**

Änderung der §§ 4 und 6 VgV – insbes. zur Umsetzung der:

-Richtlinie 2006/32/EG – EnergieeffizienzRL

-Richtlinie 2010/30/EU – EnergieverbrauchskennzeichnungsRL

-Richtlinie 2009/33/EG – RL Saubere Fahrzeuge

(Bei der Beschaffung von Straßenfahrzeugen gehen nach dem „lex specialis“-Grundsatz die §§ 4 Abs. 7 bis 10 VgV vor)



▶ **Neue Vergabeverordnung (VgV)**

Änderung der §§ 4 und 6 VgV – drei grundlegende AG-Pflichten:

- 1. Mindestanforderungen für die höchste Energieeffizienzklasse in der Leistungsbeschreibung festschreiben***
- 2. Anforderung von Informationen zum Energieverbrauch angebotener Waren (vom Bieter beizubringen)***
- 3. Angemessene Berücksichtigung der Energieeffizienz bei der Angebotswertung (Zuschlagskriterien)***



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

► **Neue Vergabeverordnung (VgV) und Energieeffizienz**

Sachlicher Anwendungsbereich - §§ 4 Abs. 4, 6 Abs. 2 VgV:

„energieverbrauchsrelevante Waren“

Umfasst sind Produkte/Gegenstände, deren Nutzung den Verbrauch an Energie beeinflussen und die in der EU in Verkehr gebracht und/oder in Betrieb genommen werden – Weiter Begriff!

- **Unmittelbar, z.B. Klimaanlage, Beleuchtung, Bürogeräte, Fahrstuhl**
- **Mittelbar, z.B. Fenster, Dämmstoffe, Netzteile, Abschaltautomatiken**



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **Neue Vergabeverordnung (VgV) und Energieeffizienz**

Sachlicher Anwendungsbereich - §§ 4 Abs. 4, 6 Abs. 2 VgV:

Stand heute:

Maßgeblich ist allein die Energieverbrauchsrelevanz während der Nutzung / Nutzungsdauer –

**Energieverbrauch während der Warenproduktion oder Energiebilanz bei der Entsorgung bleiben außen vor!
(ggf. Änderung EU-Vergabereform – KOM(2011) 896/2 v. 20.12.2011)**



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **Neue Vergabeverordnung (VgV) und Energieeffizienz**

Sachlicher Anwendungsbereich - §§ 4 Abs. 4, 6 Abs. 2 VgV:

Beschaffung von **Bau, Liefer- und Dienstleistungen**

Dienstleistungen: „*Waren (...), die wesentliche Voraussetzung zur Ausführung einer Dienstleistung nach Absatz 2 sind (...).*“

Bsp.:

- **Personenbeförderung – eingesetzte Fahrzeuge**
- **IT-Dienstleistung – eingesetzte Hardware/**

PC



► **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

1. §§ 4 Abs. 5, 6 Abs. 3 VgV - Leistungsbeschreibung:

In der LB sollen im Hinblick auf die Energieeffizienz insbesondere folgende Anforderungen gestellt werden:

- 1. Das höchste Leistungsniveau an Energieeffizienz und*
- 2. soweit vorhanden, die höchste energieeffizienzklasse i. S. d. Energieverbrauchskennzeichnungsverordnung*

2. §§ 4 Abs. 6, 6 Abs. 4 VgV:

In der LB (...) sind von den Bietern zu fordern: Konkrete Angaben zum Energieverbrauch, es sei denn die auf dem Markt angebotenen Waren, technischen Geräte und Ausrüstungen unterscheiden sich im zulässigen Energieverbrauch nur geringfügig.



▶ **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

Höchstes Leistungsniveau an Energieeffizienz:

AG „soll“ den höchsten auf dem Markt verfügbaren Grad an Energieeffizienz zur Mindestanforderung in der LB machen

> Markterkundung durch AG vor Ausschreibung!

**Aber: „Soll“-Vorschrift lässt AG Spielraum für Abweichungen -
(z.B. Wirtschaftlichkeit – Abweichungen dokumentieren!)**

AG verfügt zudem über Leistungsbestimmungsrecht, das nicht justiziabel ist („Beschaffungsfreiheit“)

(vgl. z.B. auch OLG Düsseldorf, Beschluss v. 13.01.2010)



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

Höchste Energieeffizienzklasse:

-§ 1 Abs. 1 EnVKV: Alle Waren/Geräte, die in der Anlage zur EnVKV genannt sind

-Nicht in der Anlage erfasste (Haushalts-) Geräte bleiben außen vor!



▶ **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

3. § 4 Abs. 6 VgV:

In geeigneten Fällen,

- a) *eine Analyse minimierten Lebenszykluskosten oder*
- b) *die Ergebnisse einer Buchstabe a vergleichbaren Methode zur Überprüfung der Wirtschaftlichkeit.*

4. § 4 Abs. 6b VgV (Energieeffizienz als Zuschlagskriterium):

Im Rahmen der Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebotes nach § 97 Abs. 5 GWB ist die anhand der Informationen nach Abs. 6 oder (...) Abs. 6a zu ermittelnde Energieeffizienz als Zuschlagskriterium angemessen zu berücksichtigen.



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

Energieeffizienz als Zuschlagskriterium:

-Energieeffizienz muss im Rahmen der Angebotswertung berücksichtigt werden

-Aber: AG bestimmt i.Ü. über die Auswahl und insbesondere über die Gewichtung der Zuschlagskriterien

Fazit: *Es gibt keine abstrakt-generelle Mindestgewichtung – die Gewichtung der Energieeffizienz sollte sich an der wirtschaftlichen Bedeutung der Energiekosten im Verhältnis zu den Anschaffungskosten und den sonstigen Betriebs- und Wartungskosten orientieren = Einzelfallbetrachtung!*



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

► **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

Geltungsbereich der Regelungen in §§ 4 und 6 VgV:

-Die (neuen) Regelungen zur Energieeffizienz gelten nur bei Beschaffungen oberhalb der EU-Schwellenwerte

-Ggf. Vorgabe der Regelungen zur Energieeffizienz über Landesrecht (Landesvergabegesetze, Verwaltungsvorschriften o.ä.) oder über kommunale Vergaberichtlinien auch im Unterschwellenbereich

-i.Ü.: Vorgaben zur Berücksichtigung der Energieeffizienz in der LB sind nicht bieterschützend (§ 97 Abs. 7 GWB (-))



▶ **VI. Sonstiges zu Umweltkriterien im Vergabeverfahren**

1. Leistungsbeschreibung / Technische Spezifikationen:

(1) Leistungsbeschreibung (KO-Kriterium bei Fehlen):

- **Baustoff: Nachwachsende Rohstoffe / Heizbetrieb über Gas etc.**
- **„Rundumgeräte“ (Drucker, Kopierer, Scanner etc. in einem)**
- **Mindeststandards: Recyclingpapier, Rücknahme der Geräte etc.**
- **Holz aus nachhaltiger Waldbewirtschaftung (FSC-Siegel)**
- **Wichtig: Teststellung vornehmen**
- **Nebenangebote zulassen / Funktionale LB prüfen**



► **Sonstiges zu Umweltkriterien im Vergabeverfahren**

(2) Technische Spezifikationen:

-

- **Bsp.: „Euro 5-Norm“**
- **Umweltzeichen als Technische Spezifikation – *“Blauer Engel”*
(siehe § 8 EG Abs. 5 VOL/A - § 7 Abs. 7 VOB/A)**
- **Zusatz bei Umweltgütezeichen ... „oder gleichwertiger Art“**
- **Zertifizierungen können ggf. die Prüfung der gesamten Ökobilanz eines Produkts ermöglichen**



▶ **Sonstiges zu Umweltkriterien im Vergabeverfahren**

2. Eignungsprüfung:

(1) Fachkunde / Leistungsfähigkeit / Zuverlässigkeit

(2) Technische Leistungsfähigkeit: Umweltmanagementsysteme:

- **EMAS – europäisches Umweltmanagementsystem**
- **DIN EN ISO 14001**
- **Registrierung ist für jedes Unternehmen frei**
- **AG müssen aber auch andere Nachweise für gleichwertige Umweltmanagementmaßnahmen anerkennen (siehe § 7 EG Abs. 11 VOL/A)**



► **Sonstiges zu Umweltkriterien im Vergabeverfahren**

3. Angebotswertung und Zuschlag:

§ 19 EG Abs. 9 VOL/A - § 16 Abs. 6 Nr. 3 VOB/A:

„Bei der Entscheidung über den Zuschlag berücksichtigen die AG verschiedene durch den Auftragsgegenstand gerechtfertigte Kriterien, bspw. Qualität, Preis, technischer Wert (...), Umwelteigenschaften, Betriebskosten, Lebenszykluskosten (...)“

Grundsatz: Zuschlag auf das wirtschaftlichste Angebot!



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

- ▶ **(2) Auftragsbezogenheit bei Wertung, z.B.:**
- **Betriebskosten über die gesamte Nutzungsdauer (Lebenszyklus) – z.B. Energieverbrauch, Abschreibungs- und Entsorgungskosten**
 - **Ökostrom / Schadstoffarme Fahrzeuge**
*(EuGH NZBau 2002, 618 – „Concordia Bus“
EuGH NZBau 2004, 105 – „EVN und Wienstrom“)*
 - **Transportentfernung zur Entsorgungsanlage zur Verminderung von Schadstoffen (OLG Rostock, 30.05.2005)**
 - **Vorgabe eines bestimmten Transportmittels (bei Lieferung von Waren) kann zulässig sein (Mitteilung der KOM v. 04.07.2001 – KOM (2001) 274 endg.) – Vorauss.: keine Bieterdiskriminierung!**



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



▶ **Sonstiges zu Umweltkriterien im Vergabeverfahren**

(3) Kein Auftragsbezug = Unzulässig!

- **Verwendung des gezahlten Entgelts für „Förderung erneuerbarer Energien“**
- **Umweltgerechte Bauweise des Produktionsortes**



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



▶ VII. Fazit

1. **Umweltfreundliche Vergaben nach dem Vergaberecht sind nicht vergabefremd, sondern vergaberechtskonform**

2. **Vergaberechtliches Korsett in drei Stufen:
LB / Eignung / Zuschlagskriterien**

3. **Umweltfreundliche Vergaben lohnen:**
 - (1) **Sie schützen Umwelt / Gesundheit (CO2-Reduzierung etc.)**
 - (2) **Sie sparen Kosten (Energieeffizienz etc.)**
 - (3) **Sie sind innovativ (Beeinflussung von Herstellern / Verstärkte Nutzung erneuerbarer Energie / Naturprodukte etc.)**



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Autor | Bernd Düsterdiek

Fon +49 | 0228 95962-14

Fax +49 | 0228 95962-22

August-Bebel-Allee 6

53175 Bonn

bernd.duesterdiek@dstgb.de

www.dstgb.de





DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

▶ **Neue Vergabeverordnung und Energieeffizienz**

Höchste Energieeffizienzklasse - § 1 Abs. 1 EnVKV:

-Beachtung der Anlage zur EnVKV (Haushaltsgeräte)

-Nicht in der Anlage aufgeführte Waren bleiben unberücksichtigt!