

19.02.16

## Gesetzesantrag des Landes Rheinland-Pfalz

---

### Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundeswaldgesetzes

#### A. Zielsetzung

Im Vollzug der gegenwärtigen Rechtslage besteht seitens der Verwaltungsbehörden Rechtsunsicherheit, inwiefern länderspezifische Ausgestaltungen in der staatlichen Betreuung nichtstaatlichen Waldbesitzes wettbewerbsrechtlichen Bedenken begegnen.

#### B. Lösung

Es bedarf der Ergänzung im Bundeswaldgesetz, dass bestimmte forstliche Tätigkeiten - sofern sie überhaupt eine wirtschaftliche Tätigkeit darstellen und unter § 1 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) fallen - nach § 2 GWB freigestellt sind. Dies gilt zum einen für Vereinbarungen und Beschlüsse über die der Holzvermarktung vorgelagerten Tätigkeiten im Wald, zum anderen für Vereinbarungen und Beschlüsse über eine gemeinsame Holzvermarktung, soweit die Flächen der beteiligten nichtstaatlichen Forstbetriebe bestimmte Hektargrenzen (im Sinne von Freigrenzen) nicht überschreiten.

#### C. Alternativen

Keine.

#### D. Finanzielle Auswirkungen

Keine.



**Bundesrat**

**Drucksache 92/16**

**19.02.16**

**Gesetzesantrag**  
des Landes Rheinland-Pfalz

---

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundeswaldgesetzes**

Die Ministerpräsidentin  
des Landes Rheinland-Pfalz

Mainz, 19. Februar 2016

An den  
Präsidenten des Bundesrates  
Herrn Ministerpräsidenten  
Stanislaw Tillich

Sehr geehrter Herr Präsident,

die Landesregierung von Rheinland-Pfalz hat beschlossen, dem Bundesrat den  
als Anlage mit Begründung beigefügten

Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundeswaldgesetzes

zuzuleiten.

Ich bitte Sie, die Vorlage gemäß § 36 Absatz 2 der Geschäftsordnung des  
Bundesrates in die Tagesordnung der 942. Sitzung des Bundesrates am  
26. Februar 2016 aufzunehmen und sie anschließend den Ausschüssen zur  
Beratung zuzuweisen.

Mit freundlichen Grüßen  
Malu Dreyer



## **Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundeswaldgesetzes**

**Vom ...**

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Das Bundeswaldgesetz vom 2. Mai 1975 (BGBl. I S. 1037), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 31. Juli 2010 (BGBl. I S. 1050) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 46 des Bundeswaldgesetzes wird wie folgt gefasst:

### **"§ 46 Weitere Vorschriften in besonderen Fällen**

(1) Die Voraussetzungen für eine Freistellung im Sinne des § 2 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen gelten als erfüllt im Hinblick auf Beschlüsse und Vereinbarungen über die der Holzvermarktung nicht zuzurechnenden forstwirtschaftlichen Maßnahmen von nichtstaatlichen oder staatlichen Trägern oder von deren Kooperationen, soweit auf diese Beschlüsse und Vereinbarungen die Regelungen des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen anzuwenden sind. Beschlüsse und Vereinbarungen im Sinne des Satzes 1 umfassen Maßnahmen der Planung und Ausführung waldbaulicher Maßnahmen, der Markierung, Ernte und Bereitstellung des Rohholzes bis einschließlich seiner Registrierung.

(2) Die in Abs. 1 Satz 1 genannten Freistellungsvoraussetzungen gelten als erfüllt bei Beschlüssen und Vereinbarungen über die gemeinsame Holzvermarktung von nichtstaatlichen oder staatlichen Trägern oder von deren nach diesem Gesetz anerkannten forstwirtschaftlichen Zusammenschlüssen, soweit die Forstbetriebsfläche der beteiligten nichtstaatlichen Forstunternehmen 3000 Hektar oder der beteiligten forstwirtschaftlichen Zusammenschlüsse 8000 Hektar nicht überschreitet.

(3) Soweit auf Beschlüsse und Vereinbarungen im Sinne des Absatzes 1 die Regelungen des Artikels 101 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union anzuwenden sind, wird vermutet, dass die Voraussetzungen für eine Freistellung im Sinne des Artikels 101 Absatz 3 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union erfüllt sind.

(4) Im Übrigen bleiben die Vorschriften des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen unberührt.“

2. Dieses Gesetz tritt am Tage nach der Verkündung in Kraft.

## **Begründung**

Die Forstwirtschaft ist durch Besonderheiten gekennzeichnet, die sie von anderen Produktionszweigen unterscheidet. Neben der Identität von Produktionsmittel (Baum) und Produkt (Holz) gehört dazu insbesondere die Langfristigkeit der Produktion – zwischen der Entscheidung über die Art der Neubegründung eines Bestandes und der Nutzung liegen oft 100 Jahre und mehr. Darüber hinaus werden an die Waldbewirtschaftung hohe Anforderungen hinsichtlich der Bereitstellung von Gemeinwohlleistungen gestellt. Der Wald in seiner Multifunktionalität hat neben einer Nutzfunktion auch eine Schutz- und Erholungsfunktion; Waldentwicklung und Holzproduktion bedingen sich gegenseitig und sind von den Umweltwirkungen nicht zu trennen. Es liegt im öffentlichen Interesse, dass diese Gemeinwohlleistungen auch weiterhin zur Verfügung stehen.

Zur Sicherstellung dieser Interessen der Allgemeinheit an einer ordnungsgemäßen Waldpflege haben die Länder Betreuungsangebote für private und kommunale Waldbesitzer entwickelt. Um diese im öffentlichen Interesse liegenden Aufgaben von der eigentlichen wirtschaftlichen Tätigkeit der Holzvermarktung abzugrenzen, wird in § 46 -neu- BWaldG definiert, welche forstlichen Maßnahmen im Einzelnen nicht zur eigentlichen Holzvermarktung zu zählen sind. Der Holzverkauf, d.h. der Verkauf des an der Waldstraße liegenden, nach Qualität sortierten Holzes und die eigentliche Vermarktung des Holzes stellen wirtschaftliche Tätigkeiten dar.

Diejenigen Tätigkeiten, die den Holzverkauf und die eigentliche Holzvermarktung vorbereiten, dienen stets zugleich der Waldpflege und Walderhaltung. So betrifft bspw. die jährliche Betriebsplanung auch Maßnahmen, die für den Waldschutz und die Waldpflege zu treffen sind. Die Holzlistenstellung dient auch der Gewährleistung der Nachhaltigkeit des Holzeinschlags und der Sicherung des Herkunftsnachweises nach der EU-Holzhandelsverordnung (EUTR) 995/2010. Beim Holzauszeichnen spielen die Stabilitätssicherung und das nachhaltige Wachstum der Baumbestände eine Rolle.

Sind die Tätigkeiten nicht wirtschaftlicher Natur, kommen das nationale oder europäische Wettbewerbsrecht von vornherein nicht zum Tragen. Soweit diese Tätigkeiten allerdings wirtschaftliche Komponenten enthalten, wird nach § 46 –neu– BWaldG ver-

mutet, dass diese forstwirtschaftlichen Maßnahmen die Voraussetzungen für eine Freistellung im Sinne des § 2 GWB und Art. 101 Abs. 3 AEUV erfüllen.

Absatz 1 enthält eine unwiderlegliche Vermutung, dass die Voraussetzungen für eine Freistellung im Sinne des § 2 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen erfüllt sind.

Absatz 2 enthält zur Gewährleistung eines einheitlichen Verwaltungshandelns eine unwiderlegliche Vermutung, dass die gemeinsame Holzvermarktung von nichtstaatlichen oder staatlichen Trägern oder von deren nach diesem Gesetz anerkannten forstwirtschaftlichen Zusammenschlüssen die Freistellungsvoraussetzungen des § 2 GWB erfüllen, soweit die Forstbetriebsfläche der beteiligten nichtstaatlichen Forstunternehmen die genannten Hektarschwellen nicht überschreitet.

Unterhalb dieser Schwellen besteht angesichts der bestehenden Waldbesitzstruktur mit einer Vielzahl für sich nicht marktfähiger Splitterwaldflächen im Interesse einer nachhaltigen Holzmobilisierung ein Bedürfnis nach kooperativer Holzvermarktung zwischen Klein- und Kleinstwaldbesitzer und einer diese Holz mengen bündelnder Organisation. Dies können sowohl forstliche Zusammenschlüsse als auch größere staatliche oder nichtstaatliche Forstbetriebe und Forstverwaltungen sein. Die genannten Schwellen entsprechen den vom Bundeskartellamt im Jahr 2009 gemäß § 32b GWB für bindend erklärten Verpflichtungszusagen einzelner Länder und definieren damit den Rahmen für wettbewerbsrechtlich nicht zu beanstandendes Verwaltungshandeln.

Absatz 3 enthält für den Fall, dass der innergemeinschaftliche Handel spürbar beeinträchtigt ist, eine widerlegliche Vermutung, dass die Voraussetzungen einer Freistellung nach Art. 101 Abs. 3 AEUV grundsätzlich gegeben sind.

Ziffer 2 regelt das Inkrafttreten.